

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ НА 2022 ГОД

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее именуется – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению гражданами и организациями, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат региональному государственному экологическому надзору (далее именуется – контролируемые лица), оценке соблюдения требований природоохранного законодательства.

Программа реализуется при осуществлении регионального государственного экологического надзора в рамках исполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Текущее состояние осуществления регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Чапаевск и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, оценивается исходя из проведенных в 2021 году контрольно-надзорных мероприятий и основных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения мероприятий по контролю.

В истекшем периоде 2021 года Департаментом проведено 2 внеплановые проверки по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, 2 административных расследования, 34 рейдовых мероприятий по контролю, а также дважды принималось участие в проверках Прокуратуры г. Чапаевска в качестве специалиста.

Количество составленных протоколов в истекшем периоде 2021 года – 13, в том числе:

по ст. 8.1 КоАП РФ – 1 в отношении индивидуального предпринимателя;
по ст. 8.5 КоАП РФ – 3, в т.ч. 1 протокол в отношении должностного лица, 2 в отношении юридических лиц;

по ст. 19.7 КоАП РФ – 2, оба в отношении юридических лиц;

по ст. 19.5 КоАП РФ – 3, в т.ч. 2 протокола в отношении индивидуальных предпринимателей, 1 в отношении гражданина;

по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ – 2, в т.ч. 1 протокол в отношении должностного лица, 1 в отношении юридического;

по ч. 1 ст. 8.2.3 КоАП РФ – 2, оба в отношении граждан.

Оформлено 2 претензии о добровольном возмещении вреда, причиненного почвам как объекту окружающей среды (на сумму 61 398 руб. и 483 624 руб.)

Активно проводится работа по направлению контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства.

Текущая профилактическая деятельность направлена на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба. Развитие профилактической деятельности характеризовалось следующими этапами:

- 1) размещение печатной информации о существующих обязательных требованиях природоохранного законодательства на информационных стендах службы экологии, муниципального фонда поддержки предпринимательства городского округа Чапаевск «Содействие» и Управления торговли, транспорта, связи и поддержки развитию малого и среднего предпринимательства;
- 2) размещение ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск в сети "Интернет";
- 3) размещение перечня НПА и их отдельных частей на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск в сети "Интернет" (раздел «Экология» — Региональный экологический надзор);
- 4) создание и размещение на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск в сети "Интернет" раздела «Контрольно-надзорная деятельность», в который помимо ранее размещенной в разделе «Экология» информации вошли актуальные информационные материалы «О постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду», «Ответственность за совершение нарушений в сфере природоохранного законодательства в части соблюдения правил обращения с ТКО» и др.
- 5) ежегодное формирование и размещение Программ профилактики нарушений в сфере охраны окружающей среды на очередной календарный год и на плановый период + 2-3 года, а также размещение отчетов по Программе профилактики нарушений в сфере охраны окружающей среды на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск в сети "Интернет" в разделах «Экология» и «Контрольно-надзорная деятельность»;
- 6) периодическое проведение семинаров с целью распространения комментариев о содержании нормативных правовых актов, а также

направления рекомендаций о проведении необходимых организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

- 7) проведение публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления регионального государственного экологического надзора, а также размещение практики осуществления надзора на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск в сети "Интернет" в разделах «Экология» и «Контрольно-надзорная деятельность».

Основными проблемами, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, являются низкая осведомленность хозяйствующих субъектов относительно действующих требований природоохранного законодательства и отсутствие верного толкования положений действующих нормативно-правовых актов.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;

- формирование единого понимания выполнения обязательных требований и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и недопущение нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Ответственный за реализацию
1	Размещение на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск актуальной информации:		Чуракина М.Р.
	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического надзора;	поддерживать в актуальном состоянии	
	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного экологического надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	
	перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	поддерживать в актуальном состоянии	
	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии	
	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии	
	докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)	

	ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического надзора	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15.03.2022)	
	Программы профилактики на 2023 г.	не позднее 1 октября 2022 г. (проект Программы для общественного обсуждения); утвержденной Программы - в течение 5 дней со дня утверждения	
	ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному экологическому надзору	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения	
2	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды посредством публикаций в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск.	в течение 2022 года	Чуракина М.Р.
3	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного экологического надзора	1 квартал 2022 года	Чуракина М.Р.
4	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды	в течение 2022 г. при поступлении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений	Чуракина М.Р.
5	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по	по обращениям контролируемых лиц и их	Чуракина М.Р.

	телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного экологического надзора в отношении контролируемых лиц	представителей, поступившим в течении 2022 года	
6	Разработка и утверждение на очередной календарный год Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению регионального государственного экологического надзора	не позднее 1 октября 2022 г. (разработка); не позднее 20 декабря 2022 г. (утверждение)	Чуракина М.Р.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

В целях оценки результативности Программы используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;
- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.