

I. Аналитическая часть Программы профилактики

1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора).

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды (далее - обязательные требования), оценкой соблюдения которых является предметом осуществления администрацией городского округа Чапаевск в лице МКУ «Департамент строительства администрации городского округа Чапаевск» регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Чапаевск и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

- а) государственный надзор в области обращения с отходами;
- б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

2. Обзор государственного контроля (надзора).

2.1 . Подконтрольные субъекты.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на территории городского округа Чапаевск.

2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ, иными нормативными правовыми актами и принятыми в соответствии с ними подзаконными нормативными правовыми актами.

2.3. Количество подконтрольных субъектов.

Согласно данным федерального государственного статистического наблюдения по форме №1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») за январь – декабрь 2020 г. общее количество подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит региональному государственному экологическому надзору – 121 юр. лиц и индивидуальных предпринимателей, а также граждане, проживающие на территории городского округа Чапаевск.

2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

Данные федерального государственного статистического наблюдения по форме №1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») за январь – декабрь 2020 г. показывают, что интенсивность и результативность контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального экологического надзора находится стабильно на

высоком уровне, снижение количества плановых мероприятий по контролю в 2020 году обусловлено Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзор) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

- с 09.01.2020 г. до 03.04.2020 г. (до выхода Постановления Правительства РФ № 438) МКУ «Департамент строительства администрации городского округа Чапаевск» проведено 3 плановых и 2 внеплановые проверки, выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений, составлено 55 протоколов об административных правонарушениях.

- в 2019 г. МКУ «Департамент строительства администрации городского округа Чапаевск» проведено 8 плановых проверок, 6 внеплановых проверок, 2 административных расследования, выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 28 протоколов об административных правонарушениях.

Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели приходится на следующие обязательные требования:

- исполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности и по составлению паспортов отходов I - IV классов опасности;

- ведение учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам, а также размещенных отходов

- проведение инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- подготовка в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

2.5. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемых законом ценностями и (или) анализ и оценка причиненного ущерба.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, расположенных на территории городского округа Чапаевск.

С целью учёта риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, распределены на 4 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;
- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории;

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. N 1029.

Администрация городского округа Чапаевск применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора, что приводит к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий,

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017г. N 1410.

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического надзора установлены пять категорий риска производственных объектов, плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора проводятся:

- для категории высокого риска проводятся один раз в 2 года;
- для категории значительного риска проводятся один раз в 3 года;
- для категории среднего риска проводятся не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного

объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

2.6. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации Программы профилактики.

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск в сети Интернет в разделе «Экология» - «Региональный экологический надзор» размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также информация о проведенных в рамках регионального государственного экологического надзора проверках и действующий административный регламент по осуществлению регионального государственного экологического надзора.

Также в разделе «Экология» - «Региональный экологический надзор» размещены ежегодные планы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами МКУ «Департамент строительства администрации городского округа Чапаевск даются компетентные разъяснения и консультации.

Обобщение и публичные обсуждения практики осуществления регионального экологического надзора в 2020 году проводилось в 13.02.2020 г. в отделе муниципального фонда поддержки предпринимательства городского округа Чапаевск Самарской области «Содействие» и 10.11.2020 г. в Литературном зале ДК им. Чапаева. В конце 2 и 3 кварталов 2020 года публичные обсуждения практики осуществления регионального экологического надзора не проводились в связи с необходимостью принятия мер по нераспространению коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории г.о. Чапаевск.

План-график публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления регионального государственного экологического надзора размещен на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск в сети Интернет в разделе «Региональный экологический надзор».

2.7. Основанные на описании подконтрольной среды цели и задачи Программы профилактики, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

Цели Программы профилактики:

- сокращение количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Чапаевск;
- предотвращение рисков причинения вреда окружающей среде и снижению размера вреда, причиненного окружающей среде на территории городского округа Чапаевск;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях законодательства в сфере охраны окружающей среды.

Задачи Программы профилактики:

- выявление и устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов в сфере охраны окружающей среды;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить к 2023 году создание условий для снижения случаев нарушения в сфере охраны окружающей среды и природопользования, повышения результативности и эффективности надзора в сфере охраны окружающей среды, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении природоохранных требований.

II. План мероприятий по профилактике нарушений

2. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – основные мероприятия по профилактике нарушений) приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды на 2021 г. (Приложение № 1).

Основные мероприятия по профилактике нарушений на последующие два года приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере окружающей среды на плановый период 2022-2023 годов (приложение N 2).

2.1. Специальные мероприятия по профилактике нарушений в сфере окружающей среды Программой профилактики не предусмотрены.

В Программу профилактики возможно внесение изменений и корректировка основных мероприятий по профилактике нарушений в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок МКУ «Департамент строительства администрации городского округа Чапаевск» в 2021 г., а также в связи с проведенной в 2019-2020 годах реформой контрольно-надзорной деятельности и Федеральным законом от 31.07.2020 года N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" и Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Программа профилактики, а также информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений размещаются на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск в сети Интернет в разделе «Экология» - «Региональный экологический надзор».

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды на 2021 г.

№п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственное лицо
1	Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск ежегодного плана проверок ЮЛ и ИП на 2021 г.	до 01.01.2021 г.	Чуракина М.Р.
2	Актуализация перечня нормативных правовых актов, или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора.	по мере необходимости	Чуракина М.Р.
3	Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск в разделе «Экология» - «Региональный экологический надзор», в средствах массовой информации (городская газета «Чапаевский рабочий») информации об изменениях в природоохранном законодательстве	постоянно	Чуракина М.Р.
4	Проведение семинаров и консультаций ЮЛ и ИП с целью профилактики нарушений обязательных требований, распространения комментариев о содержании нормативных правовых актов, а также направления рекомендаций о проведении необходимых организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований.	февраль-март 2021 г. октябрь-ноябрь 2021 г.	Чуракина М.Р.
5	Обобщение практики осуществления государственного регионального экологического контроля (надзора) с рекомендациями в отношении мер, которые должны быть реализованы юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений требований природоохранного законодательства в сети «Интернет» на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск.	не реже 1 раза в квартал	Чуракина М.Р.
6	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».	по мере поступления информации	Чуракина М.Р.

7	Осуществление мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	согласно плану проведения рейдовых осмотров, обследований	Чуракина М.Р.
8	Информирование о проведенных в первом полугодии 2021 года проверках путём размещения информации в Федеральной государственной информационной системе Единый реестр проверок, затем в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, реестре заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований, информационных системах контрольных (надзорных) органов	постоянно	Чуракина М.Р.
9	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, предъявляемых к хозяйствующим субъектам на территории городского округа Чапаевск	до 20.12.2021 г.	Чуракина М.Р.

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды на плановый период 2022 - 2023 гг.

№п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственное лицо
1	Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск ежегодного плана проверок ЮЛ и ИП на соответствующий год	до 01.01.	Чуракина М.Р.
2	Актуализация перечня нормативных правовых актов, или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора.	по мере необходимости в соответствующие годы	Чуракина М.Р.
3	Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск в разделе «Экология» - «Региональный экологический надзор» в средствах массовой информации (городская газета «Чапаевский рабочий») информации об изменениях в природоохранном законодательстве	постоянно	Чуракина М.Р.
4	Проведение семинаров и консультаций ЮЛ и ИП с целью профилактики нарушений обязательных требований, распространения комментариев о содержании нормативных правовых актов, а также направления рекомендаций о проведении необходимых организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований.	не реже 2 раз в год	Чуракина М.Р.
5	Обобщение практики осуществления государственного регионального экологического контроля (надзора) с рекомендациями в отношении мер, которые должны быть реализованы юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений требований природоохранного законодательства в сети «Интернет» на официальном сайте администрации городского округа Чапаевск.	не реже 1 раза в квартал	Чуракина М.Р.
6	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».	по мере поступления информации	Чуракина М.Р.

7	Осуществление мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	согласно плану проведения рейдовых осмотров, обследований	Чуракина М.Р.
8	Информирование о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях путём размещения информации в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, реестре заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований, информационных системах контрольных (надзорных) органов	постоянно	Чуракина М.Р.
9	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, предъявляемых к хозяйствующим субъектам на территории городского округа Чапаевск	не позднее 20.12.	Чуракина М.Р.